



Voorstel voor de raad

Raadsvergadering van : 18 januari 2010
(in te vullen door Griffie)

Agendanummer :
(in te vullen door Griffie)

Portefeuillehouder : E. Boerman

ONDERWERP

Richtlijnen besluitMER, besluitMER "Ijsseldelta-Zuid", Passende beoordeling en VoorKeursAlternatief, Voorontwerp bestemmingsplan Ijsseldelta-Zuid,

BESLUIT

1. Kennis te nemen van het advies van de Commissie m.e.r. voor de richtlijnen van het besluitMER Ijsseldelta-Zuid
2. De richtlijnen besluitMER Ijsseldelta-Zuid vast te stellen;
3. Op basis van het VoorKeursAlternatief de volgende hoofdaspecten vast te stellen:
 - een dynamische bypass, in open verbinding met het randmeer, zonder drempel;
 - de ontwikkeling van het woongebied de oksel op een klimaatdijk;
 - 1100 boten gekoppeld aan de woningen in de oksel;
 - een binnenplas met een stedelijk waterpeil dat via een sluis in verbinding staat met de bypass;
 - recreatief medegebruik van een groot deel van de uiterwaarden (noordzijde) en de dijken van de bypass;
 - de versteviging van de recreatieve functie bij Roggebot.
4. Op basis van de vastgestelde hoofdaspecten van het VoorKeursAlternatief in te stemmen met het VoorKeursAlternatief als basis voor het voorontwerp bestemmingsplan;
5. In te stemmen met het voorontwerpbestemmingsplan "Ijsseldelta-Zuid", het besluitMER en de Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet en deze vrij te geven voor ter inzagelegging vanaf 6 januari 2010;
6. Na instemming met het voorontwerp bestemmingsplan in te stemmen met het starten van het wettelijke vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro);
7. Het voorontwerpbestemmingsplan, besluitMER en de Passende beoordeling ten behoeve van het voorontwerpbestemmingsplan voor een ieder ter inzage te leggen en tegelijkertijd te starten met de inspraakprocedure op basis van de gemeentelijke inspraakverordening, waarbij:
 - a. het voorontwerpbestemmingsplan op grond van artikel 1.3.1Bro wordt gepubliceerd in de gemeentelijke informatierubriek in het huis-aan-huisblad de Brug;
 - b. het plan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd;
 - c. in de terinzage-periode één of meer informatieavonden worden belegd.

INLEIDING

Het project IJsseldelta –Zuid betreft een integrale ontwikkeling aan de zuid-westzijde van Kampen. Het betreft primair een “ruimte-voor-de-rivierproject” dat dient te voorzien in de waterveiligheid voor de komende tientallen jaren. Er is besloten om met meerdere partners deze primaire doelstelling uit te breiden met andere doelstellingen op het gebied van recreatie, woningbouw, natuurontwikkeling en agrarische versterking. Hiervoor is in 2007 een intentieovereenkomst tussen de partners ondertekend. Hiermee is ook het recreatiegebied bij Roggebot en de ontwikkeling van de oksel en daarmee de zone Zwartendijk onderdeel geworden van het nu voorliggende voorontwerp bestemmingsplan. Het project IJsseldelta-Zuid is gelegen in 2 provincies en binnen 2 gemeenten. Het overgrote deel (circa 85%) is gelegen binnen de gemeente Kampen/ provincie Overijssel, en circa 15% is gelegen binnen de gemeente Dronten / provincie Flevoland.

BEOOGD EFFECT

1. Op basis van het advies van de commissie MER, over de richtlijnen van het besluitMER IJsseldelta-Zuid, dient de Raad deze richtlijnen formeel vast te stellen. Hiermee wordt de procedure vastgelegd om te komen tot een besluitMER IJsseldelta-Zuid. (besluiten 1 en 2).
2. Het besluitMER IJsseldelta-Zuid (MER = Milieu Effect Rapportage) onderzoekt de verschillende alternatieven voor de inrichting van het gebied op de volgende onderwerpen: veiligheid, beheer en onderhoud, water, bodem, natuur, archeologie,verkeer en vervoer, geluid, wonen, recreatie en landbouw. Het besluitMER dient als basis voor het bestemmingsplan, waterkeringsplan en een ontgrondingen vergunning. In het besluitMER IJsseldelta-Zuid zijn zes alternatieven beoordeeld op hun milieueffecten.

In het besluitMER zit de onderbouwing voor de gekozen VoorKeursAlternatief (VKA). De VKA bevat de volgende hoofdaspecten:

- een dynamische bypass, in open verbinding met het randmeer, zonder drempel;
- de ontwikkeling van het woongebied de oksel op een klimaatdijk;
- 1100 boten gekoppeld aan de woningen in de oksel;
- een binnenplas met een stedelijk waterpeil dat via een sluis in verbinding staat met de bypass;
- recreatief medegebruik van een groot deel van de uiterwaarden (noordzijde) en de dijken van de bypass;
- de versteviging van de recreatieve functie bij Roggebot.

De Raad wordt verzocht de hoofdaspecten van het VKA en het VKA vast te stellen (besluit 3 en 4).

3. De raad wordt verzocht in te stemmen met het voorontwerp bestemmingsplan “IJsseldelta Zuid”, dat is gebaseerd op de uitgangspunten van het VKA , besluitMER en de passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (besluit 5).
4. De passende beoordeling is een document dat dient te worden geaccordeerd door de Raad, omdat het plangebied gedeeltelijk gelegen is in de Europees beschermde Natura2000-gebieden. De Natuurbeschermingswet 1998 verplicht om in het geval van mogelijke negatieve effecten een zogenaamde passende beoordeling uit te voeren voor de te nemen (natuur) maatregelen. De Raad wordt verzocht de passende beoordeling en het besluitMER vrij te geven voor de ter inzagelegging (besluit 5).
5. Na instemming met het voorontwerp bestemmingsplan in te stemmen met het starten van het wettelijke vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (besluit 6.).
6. Het voorontwerp bestemmingsplan, besluitMER en de Passende beoordeling ten behoeve van het voorontwerp bestemmingsplan voor een ieder ter inzage te leggen en tegelijkertijd te starten met de inspraakprocedure op basis van de gemeentelijke inspraakverordening, waarbij:
 - a. het voorontwerp bestemmingsplan op grond van artikel 1.3.1Bro wordt gepubliceerd in de gemeentelijke informatierubriek in het huis-aan-huisblad de Brug;
 - b. het plan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd;
 - c. in de ter inzage-periode één of meer informatieavonden worden belegd.

(besluit 7).

KADERS

De kaders zijn opgesomd in; het besluitMER "Ijsseldelta-Zuid", Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, voorontwerp bestemmingsplan "Ijsseldelta-Zuid".

ARGUMENTEN

1. Richtlijnen besluitMER "Ijsseldelta-Zuid". Het vaststellen van de richtlijnen zijn noodzakelijk om het besluitMER "Ijsseldelta-Zuid" tot stand te brengen.
2. Het besluitMER "Ijsseldelta-Zuid" en de Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn nodig om het fundament van het voorontwerp bestemmingsplan.
3. Het VoorkeursAlternatief, welke volgt uit het besluitMER, geeft een onderbouwde keuze van de activiteiten in het gebied en de milieueffecten van deze activiteiten. Het VKA creëert de hoogste ruimtelijke kwaliteit en heeft van de overgebleven alternatieven de hoogste natuurpotenties.
4. Het voorontwerpbestemmingsplan "Ijsseldelta-Zuid" is het juridisch-planologisch mogelijk maken van de integrale ruimtelijke ontwikkeling van Ijsseldelta-Zuid, binnen de gemeente Kampen. Het voorontwerp bestemmingsplan vormt ook een toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, hiermee wordt de rechtsbescherming van de in het plangebied aanwezige bestaande waarden gewaarborgd.

KANTTEKENINGEN

- Aan de Raad worden middels dit raadsvoorstel verschillende verstrekkende beleidsdocumenten ter besluitvorming aangeboden.
- Ten behoeve van het SNIP3-besluit van januari 2011 is het noodzakelijk dat een ontwerp bestemmingsplan in procedure is gebracht. De prétoets van het SNIP3-besluit vindt plaats in september 2010, het ontwerp bestemmingsplan wordt in september 2010 voorgelegd aan de gemeenteraad met het verzoek het vrij te geven voor ter visielegging in het kader van de wet ruimtelijke ordening.
- Dit is de reden dat het voorontwerp bestemmingsplan nu al aan de Raad wordt aangeboden. *

KORT OVERZICHT BESLUITMER

In 2008 is een PlanMER opgesteld voor de partiële streekplanherziening voor de integrale gebiedsontwikkeling Ijsseldelta Zuid. Deze PlanMER is ook gebruikt voor de vaststelling van het structuurplan op hoofdlijnen Kampen Zuid-West, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 13 november 2008.

Het planMER voor de streekplanherziening heeft tevens gediend als Startnotitie MER voor het voorliggende besluitMER en de besluit-m.e.r.-procedure. Als uitgangspunten voor de alternatieven zijn in de startnotitie MER diverse plan-elementen opgenomen. Onderstaand volgen de planelementen

- De aanleg van een bypass en waterkeringen: De aanleg van een bypass en waterkeringen in de zuidelijke Ijsseldelta is op termijn onvermijdelijk vanuit veiligheidsoogpunt en draagt substantieel bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Een vroegtijdige aanleg (voor 2015) is erg belangrijk in verband met meekoppeling en integratie van ontwikkelingen anders dan waterveiligheid in het gebied.
- Infrastructuur N307/N23: De opwaardering van de N307 tot N23 versterkt de verbinding tussen Kampen, Dronten en Lelystad, en in breder verband de verbinding Zwolle-Alkmaar en Zwolle-Amsterdam.
- Woningbouw: Kampen krijgt de kans een hoogwaardig woonmilieu te vestigen dat de woonopgave van Netwerkstad Zwolle-Kampen combineert met de voordelen van de bypass. In combinatie met de verwachte gezinsverdunning en de regionale opgave voor Kampen zijn tot 2020 circa 4.000 en tot 2030 circa 6.000 nieuwe woningen (vanaf 1-1-2005) nodig in de gemeente Kampen. Van de totale woningbouwopgave in de oksel van 1300 woningen maximaal behoren 1100 woningen tot de regionale opgave. Hiervoor geldt niet de 30-40-30% verdeling binnen de gemeente Kampen.
- Recreatie: De bypass krijgt een nevenfunctie als recreatieve vaarroute. Hiermee wordt ingespeeld op de groeiende vraag naar faciliteiten voor de recreatietoerwaart. Er is behoefte aan 800 – 1000 extra ligplaatsen waarvan ca. 300 extra ligplaatsen in verenigingsverband en het verbeteren van het voorzieningenniveau. Daarnaast is de ambitie in de nieuwe woonwijk een zeer waterrijk woonmilieu te ontwikkelen, waar per woning één ligplaats wordt gerealiseerd (1.100 ligplaatsen).

Uitgangspunt daarbij is dat ca. 20 % van de ligplaatsen buitendijks en ca. 80 % binnendijks wordt gerealiseerd. Tevens worden fiets- en wandelpaden gerealiseerd.

- Natuur: De bypass wordt aangegrepen voor de ontwikkeling van een groot areaal nieuwe natuur. De bypass wordt een nieuwe schakel in de Ecologische Hoofdstructuur tussen de IJsseluitwaarden en de Veluwerandmeren.
- Economische ontwikkeling: De stationsomgeving van Kampen Zuid is het brandpunt van nieuwe bedrijvigheid. Daarnaast zorgt de bypass voor watergebonden werk.
- Agrarische structuur: Onderdeel van de gebiedsontwikkeling is dat tevens een impuls wordt gegeven aan de versterking van de agrarische structuur.

In het kader van het besluit-MER zijn voor uiteenlopende thema's de verschillende alternatieven beoordeeld op hun effect. Over het algemeen komen bij deze MER-beoordeling slechts kleine verschillen tussen de alternatieven aan het licht. In elk geval leveren deze thema's niet voldoende op om vol overtuiging voor één van de alternatieven te kunnen kiezen. Aan de andere kant liggen er hier ook geen overduidelijke blokkades.

VoorkeursAlternatief (VKA)

Op basis van de besluit-MER ligt er ten aanzien van de huidige gebiedseigenschappen geen echte inhoudelijke blokkade voor één van de varianten. Dit biedt de mogelijkheid om te kunnen kiezen op basis van de toekomstige ruimtelijke kwaliteit en beleefbaarheid: in welke variant wordt de opgave (rivierverruiming), geconfronteerd met de (potentiële) gebiedskwaliteiten, als beste tot ruimtelijke en beleefbare expressie?

De visie op de bypass als landschappelijk fenomeen die eerder door het bureau H+N+S Landschaparchitecten werd opgesteld (studie inrichtingsvarianten, 2008) vormde hierbij een referentiekader. De visie stelt dat het ontwerp van de bypassruimte is opgebouwd uit de volgende lagen:

- de landschappelijke overgang van de IJssel naar het Dronter/Vossemeer. Het water in de bypass legt de verbinding van oost naar west. Aan de IJsselzijde is het water smal, in het centrale deel van de bypass gaat het over in het netwerk van strangen en kolken rond de Enk, in het westen wordt het water breder en sluit het naadloos aan op het groot open water van het Drontermeer / Vossemeer.
- de beleefbare waterdynamiek, tevens de belangrijkste ecologische motor. De grillige waterbeweging op het Vossemeer is beschouwd als het meest specifieke fenomeen voor de IJsseldelta waar op wordt aangesloten. De verbinding aan IJsselzijde is bij voorkeur zo open mogelijk maar komt ten opzichte van de verbinding met het Vossemeer op de tweede plaats.
- het huidige cultuurlandschap met zijn sloten en kolken. In de toekomst zullen deze elementen en structuren herinneren aan de voorgaande fase in de ontwikkeling van het landschap.
- de ondergrond (bodem en hoogte) wordt ingezet om variatie te laten ontstaan in de natuurpotenties en het landschapsbeeld.

De verschillende alternatieven zijn beoordeeld en alternatief 1.4, zoals beschreven in het besluitMER, scoort het hoogst op ruimtelijke kwaliteit en heeft van de overgebleven alternatieven de hoogste natuurpotenties en is daarom de basis van het VKA. Voor een uitgebreide beschrijving van het VKA wordt verwezen naar het document 'Ontwerp alternatieven en Voorkeursalternatief bypass Kampen'.

KORT OVERZICHT VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN

Het VKA is vertaald in een voorontwerpbestemmingsplan. Het plangebied is groter dan het gebied van het besluitMER omdat ook de Zwartendijk, gelegen tussen de Hanzelijn en de bypass als integraal onderdeel is meegenomen in het bestemmingsplan.

Het plangebied wordt aan de noordkant begrensd door de Roggebotsluis, de N307, Buitendijksweg en de Hanzelijn, aan de oostkant door de IJssel, aan de zuidkant door agrarische gronden en aan de westzijde door het Drontermeer. Het gebied omvat een klein deel van de uitwaarden van de IJssel (deel Onderdijkse waard), de oostelijke zijde van het randmeer Drontermeer (tot aan de gemeentegrens), open agrarisch gebied met vooral melkveehouderijen en het recreatiegebied Roggebotsluis met jachthavens, kanovereeniging, openbaar recreatiestrand, camping en enkele horecavoorzieningen zoals het uitgaanscentrum 't Haasje.

Het plangebied wordt doorsneden door de Hanzelijn, de N50, de Slaper, de Zwartendijk, de Nieuwendijk en de Buitendijksweg.

Een aantal belangrijke elementen van het bestemmingsplan zijn:

1. Het woongebied in de oksel wordt geregeld via een uit te werken bestemming. Dit betekent dat er geen directe bouwtitel is om woningen te bouwen. Er is bepaald dat er tot 1300 woningen mogen komen in het woongebied.
2. Binnen de uit te werken woonbestemming wordt ook de mogelijkheid geboden voor maatschappelijke voorzieningen (scholen, wijkgebouw, kerk e.d) en voor één of meerdere hotels.
3. De Zwartendijk wordt als belangrijke cultuurhistorisch lint beschermd. De aanwezige bebouwing langs de Zwartendijk wordt zodanig bestemd dat uitwisseling van functies mogelijk is waarbij gericht wordt op hoofdzakelijk maatschappelijke bestemmingen, zoals zorgboerderijen, verenigingsgebouwen, ateliers e.d. Een beperkt agrarisch gebruik blijft mogelijk op een aantal percelen. Op één locatie wordt de mogelijkheid geboden om een nieuw bouwperceel te creëren met een beperkt aantal woningen (4 stuks).
4. Langs de N50, ter hoogte van de fietstunnel, is een bouwvlak opgenomen voor een congrescentrum van maximaal 20.000 m² en 10.000 m² maatschappelijke voorzieningen. Tevens wordt hierbij de mogelijkheid geboden voor een park en ride-voorziening. Voor het congrescentrum wordt een ontsluitingsweg aangelegd vanaf de weg die naar het woongebied in de oksel leidt.
5. De bypass, het gebied tussen de dijken, krijgt een bestemming die past bij de functie die de bypass dient te gaan vervullen, namelijk Water. In de plankaart en -regels is aangegeven welke gebieden een recreatief medegebruik mogen hebben en welke bestemd zijn voor natuur. De vaargeul is ook specifiek aangegeven.
6. Het recreatiegebied nabij de Roggebotsluis is zoveel mogelijk bestemd conform het huidige gebruik. Door middel van een uit te werken bestemming is de mogelijkheid opgenomen om te komen tot uitbreiding en een kwaliteitsverbetering.
7. Voor de verlegging van de N307 nabij de Roggebotsluis is fysiek ruimte vrijgehouden in het bestemmingsplan. De daadwerkelijke opwaardering van de N307 naar N23 is niet opgenomen in het bestemmingsplan omdat binnen de planperiode de daarvoor noodzakelijke gelden niet beschikbaar zullen zijn.
8. De gemeenteraad heeft zowel in het raadsprogramma als in het milieubeleidsplan prioriteit gegeven aan duurzaamheid. Het is de ambitie voor IJsseldelta om de wijk klimaatneutraal te ontwikkelen en om de overige duurzaamheidsaspecten (zoals sociale aspecten, milieukwaliteiten en economische aspecten) op dit ambitieniveau aan te laten sluiten.

OVERIGE INHOUDELIJKE AANDACHTSPUNTEN

- De eerste waterveiligheidsdoelstelling (piek bij Lobith in 2015 van 15.000 m³/sec naar 16.000 m³ per seconde) dient in 2015 te zijn gehaald. Deze doelstelling wordt bij Kampen gehaald door het uitvoeren van de zomerbedverdieping van de IJssel. Het hieruit vrijkomende zand is geschikt om de dijken en een groot deel van de klimaatdijk aan te leggen van de bypass. Tezamen hiermee wordt het overige grondwerk van de bypass uitgevoerd, inclusief de aanleg van de nieuwe natuur. Dit geheel is gereed in 2015. Hiermee is het omwisselbesluit komen te vervallen. Vanaf circa 2020 komt het geld vrij dat benodigd is voor de drie grote kunstwerken van de bypass (inlaat, uitlaat + eventuele hoogwaterkering en de nieuwe sluis bij het eiland Reeve) waardoor deze ook een waterveiligheidsfunctie krijgt.
- Het huidig voorliggende voorontwerp bestemmingsplan en het besluitMER en de passende beoordeling zijn op onderdelen nog onvolledig. Dat betreft voornamelijk de uitwerking van het inrichtingsplan met het daarmee samenhangende beheerplan. Deze moeten vervolgens getoetst worden op de hydraulische werking en dit gaat mede de uitwerking van de dijkprofielen ten behoeve van het dijkverleggingsplan bepalen. Deze uitwerkingen zullen ten dele het huidige voorontwerp bestemmingsplan nog beïnvloeden. Aangezien de overige onderdelen van het bestemmingsplan los staan van deze aspecten is ervoor gekozen om door middel van het in inspraak brengen van dit voorontwerp al in een vroeg stadium de burgers en overige betrokkenen de mogelijkheid te geven hun mening hierover kenbaar te maken. Op deze wijze

kan al vroegtijdig de inbreng van belanghebbenden in deze grootschalige ontwikkeling worden meegenomen. De ter inzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan en de ter visielegging van het ontwerp bestemmingsplan kan op deze wijze rondom de gemeenteraadsverkiezingen van 2010 worden voortgezet.

KOSTEN, BATEN, DEKKING

a. Het voorontwerp bestemmingsplan kent, naast onderdelen die conserverend zijn bestemd en onderdelen die reeds financieel gedekt en in aanleg zijn (zoals de kunstwerken bij de kruising N50 / Hanzelijn met de bypass) een drietal gebieden die een exploitatie behoeven:

1. De aanleg van de bypass. Voor de aanleg van de bypass geldt de integrale exploitatie €324 miljoen. Deze is financieel gedekt. Naast de bijdrage van Kampen ter hoogte van €10 miljoen inclusief BTW wordt deze exploitatie gedekt door €167 miljoen door het ministerie van V&W, door €22 miljoen door het ministerie VROM, €46 miljoen vanuit de programmabegroting Ruimte voor de Rivier, €63 miljoen vanuit de Provincie en €14 miljoen ILG-gelden + €2 miljoen EFRO-gelden.
De totale bijdrage vanuit de provincie is naast deze €63 miljoen ook nog €10 miljoen aan de knoop (kunstwerken N50 + Hanzelijn over de bypass) en €7 miljoen indexbijdrage aan de begroting van de bypass.
2. De ontwikkeling in "De Oksel" en de Zwartendijk. Voor de noodzakelijke investeringen in de oksel en de zone Zwartendijk ligt een voorlopige grondexploitatieberekening gereed. Dit betreft een gemeentelijke exploitatie. Deze toont aan dat de ruimtelijke ontwikkeling financieel sluitend is. Voor de ontwikkeling van een recreatiestrandje met zwemwater aan de binnenplas bij de oksel is momenteel echter onvoldoende budgettaire dekking, vandaar dat deze ontwikkeling op dit moment buiten het bestemmingsplan gehouden is. De grondexploitatie zal in januari 2010 aan de Raad worden aangeboden.
3. Uitbreiding recreatiegebied Roggebot. De gemeentelijke voorlopige grondexploitatie van de uitbreiding van het recreatiegebied bij Roggebot is financieel sluitend.

b. Overige financiële delen behorende bij de gebiedsontwikkeling IJsseldelta Zuid

4. De N23. De N23 maakt geen onderdeel uit van het voorontwerp bestemmingsplan. Hiervoor is, binnen de scope van het bestemmingsplan, geen zicht op financiële dekking en kan daarmee niet worden opgenomen in het bestemmingsplan. Wel is in het voorontwerp bestemmingsplan voorzien in een nieuwe lage brug bij Roggebot, omdat deze langere brug noodzakelijk is voor het functioneren van de wateruitlaat. Deze nieuwe lage brug kan ooit fungeren als verbindingroute voor het lokale verkeer wanneer er sprake is van de aanleg van de N23. Omdat dit ten tijde van het opstellen van het besluitMER nog niet duidelijk was is de ligging van de eventuele N23 wel in het besluitMER onderzocht.
5. Op 4 september j.l. heeft de Ministerraad besloten tot een Rijksbijdrage van totaal €189 miljoen voor het project IJsseldelta-Zuid en daarmee was de financiële paragraaf voor het waterveiligheidsproject sluitend. Dit betreft een gezamenlijke exploitatie waarin Kampen, naast de bijdrage ad €10 miljoen (incl. BTW) geen verdere bemoeienis heeft. Het waterveiligheidsproject is daarmee gekomen in de fase van voorbereiding op een formeel Rijksprojectbesluit (zogenoeten SNIP3-besluit) dat genomen moet worden in januari 2011, gericht op start realisatie van de zomerbedverdieping en de aanleg van de bypass in 2013 (zonder de 3 grote kunstwerken, deze worden vanaf circa 2020 aangelegd).

c. Aanbieding financieel rekenmodel en bestuursconvenant

Het voorontwerp bestemmingsplan bevat een financiële paragraaf, waarin een onderscheid wordt gemaakt naar drie gebieden, namelijk;

1. het gebied Kamperveen ten zuiden van de bypass en de te handhaven bestemmingen in het recreatiegebied bij Roggebot;
2. de zone Zwartendijk;
3. het gebied dat een functiewijziging betreft; bypass met de dijken en de kunstwerken, het te ontwikkelen woongebied in de oksel, de ontwikkelingen naast de N50 bij de langzaam verkeerstunnel naar het Hanzestation.

Voor de hierboven genoemde gebieden geldt een apart financieel regime. Het eerste gebied betreft een gebied waarin weinig tot niets wijzigt. De financiële gevolgen zijn minimaal budgetneutraal. De

zone Zwartendijk en de activiteiten die in deze zone worden uitgevoerd, zijn opgenomen in het financieel rekenmodel behorende bij het te ontwikkelen woongebied. Ook hier geldt een minimale budgetneutraliteit. De inrichting van de bypass wordt als afzonderlijk project zichtbaar gemaakt in het rekenmodel van de provincie Overijssel.

Het rekenmodel, welke te grondslag ligt aan de economische uitvoerbaarheidstoets, wordt onder geheimhouding aangeboden. Formeel is een grondexploitatie verplicht bij de aanbidding van het Ontwerpbestemmingsplan dat in september 2010 ter visie gelegd wordt, echter gezien de financiële omvang van het project acht het college het wenselijk om de Raad zo spoedig mogelijk inzicht te verschaffen in het financieel rekenmodel.

Bestuursconvenant

In het bestuursconvenant wordt de intentie vastgelegd van partijen (Gemeente Kampen, Provincie Overijssel, het Waterschap Groot Salland en de Staat der Nederlanden) om te komen tot realisatie van de integrale ontwikkelingsvisie vastgelegd in het Masterplan IJsseldelta Zuid en daarbij tevens afspraken te maken over de verdere planontwikkeling en de in verband daarmee uit te voeren nadere onderzoeken en de planprocedures die moeten worden doorlopen. Het doel van verdere planontwikkeling en de uit te voeren onderzoeken is te komen tot een plan dat binnen de gegeven beleidskaders haalbaar en uitvoerbaar is. Partijen werken daartoe samen en stellen zich ten doel de afspraken over realisatie vast te leggen in een bestuursconvenant, waarin de financiële dekking zeker is gesteld.

Het College is bevoegd het bestuursconvenant af te sluiten met medeoverheden. Het College acht het van belang om de Raad te informeren over de inhoud van de bestuursovereenkomst. De conceptversie van het bestuursconvenant wordt zo snel als mogelijk aan de Raad aangeboden. De Raad kan zo eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken.

COMMUNICATIE

Procedure:

Publicatie van het verlenen van inspraak in de Brug op dinsdag 19 januari 2010;

Start termijn op woensdag 20 januari 2010

Einde termijn op dinsdag 2 maart 2010 (termijn is minimaal 6 weken, langer mag ook);

Het voorontwerpbestemmingsplan met bijbehorende stukken wordt vanaf dinsdag 19 januari 2010 op de gemeentelijke internetsite geplaatst. Tevens wordt het ter inzage gelegd in het gemeentehuis.

Nadere uitwerking:

In de eerste twee weken van de ter inzagetermijn worden twee informatieavonden gehouden. Tijdens deze informatieavonden wordt een toelichting gegeven op het voorontwerpbestemmingsplan en is er de gelegenheid tot het stellen van vragen.

De stukken in het gemeentehuis zijn in te zien tijdens de openingstijden van de receptie. Gedurende de ter inzagetermijn zullen er natuurlijk allerlei vragen komen ter verduidelijking van het plan. Deze vragen worden zo goed als mogelijk beantwoord door de aanwezige personen op dat moment.

Omdat niet altijd de juiste personen aanwezig zijn om vragen te beantwoorden wordt voorgesteld als extra service een spreekuur in te stellen waarin burgers vragen kunnen stellen en verduidelijking kan worden gegeven. Omdat de meeste mensen overdag werken is het voorstel om dit spreekuur 's avonds te houden, bijvoorbeeld van 17.00-20.00 uur. Dit zou dan één keer per week kunnen, bijvoorbeeld op de donderdagavond. Mensen dienen van te voren een afspraak te maken voor het spreekuur.

EVALUATIE

In de verdere procesgang worden de uitgangspunten uit de bovengenoemde beleidsdocumenten verder geconcretiseerd.

PLANNING

- | | |
|-------------------------|---|
| - januari/februari 2010 | voorontwerp bestemmingsplan ter inzage, met het bijbehorende financieel rekenmodel. |
| - januari 2010 | financiële bijdrage Kampen aan bypass + bestuursovereenkomst partners IJsseldelta-Zuid. Tevens wordt een kredietvoorstel gedaan ter dekking van de voorbereiding uitvoering (passend binnen de kaders van het financieel rekenmodel). |
| - maart/april/mei 2010 | afhandeling inspraakreacties |
| - juni/juli 2010 | vaststelling voorontwerp bestemmingsplan |
| - eerste helft 2010 | uitwerking aanvullingen besluitMER tbv dijkverleggingsplan en ontgrondingsvergunning |
| - 2010 | voorbereiding aanbesteding bypass / zomerbedverdieping |
| - september 2010 | ter visielegging ontwerp bestemmingsplan (incl. grondexploitatie) + voortoets SNIP3 |
| - januari 2011 | SNIP3-besluit |
| - 2013 | start uitvoering zomerbedverdieping + aanleg bypass + klimaatdijk |
| - 2015 | oplevering zomerbedverdieping + bypass + klimaatdijk |

BIJLAGEN

De volgende documenten worden aan de raad aangeboden:

- Leeswijzer en samenvatting van het BesluitMER t.b.v. de procedure voorontwerp bestemmingsplan d.d. november 2009 inclusief erratumlijst d.d. 3 november 2009;
- Besluit Milieueffectrapportage ten behoeve van de procedure voorontwerp bestemmingsplan inclusief bijlagenrapport van het besluitMER ten behoeve van de procedure voorontwerp bestemmingsplan d.d. november 2009 worden niet analoog toegevoegd, maar kunnen digitaal geraadpleegd worden. Deze stukken zullen ook op de leestafel terecht komen;
- Project IJsseldelta-Zuid, toetsing aan Natuurbeschermingswet 1998, Passende beoordeling op niveau van Milieueffectrapportage bij Bestemmingsplan van de voorgenomen bypass nabij Kampen d.d. 3 november 2009;
- Voorkeursalternatief Bypass Kampen inclusief een plantoelichting VKA d.d. 29 oktober 2009;
- Richtlijnen besluitMER IJsseldelta-Zuid d.d. november 2009 inclusief advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport d.d. 17 juli 2008;
- Voorontwerp Bestemmingsplan IJsseldelta Zuid met de bijbehorende planregels, toelichting en verbeelding d.d. 2 november 2009.

Kampen, 17 november 2009

Burgemeester en wethouders van Kampen,
de secretaris, burgemeester,

J.F. Gedegebure

drs. Mr. B. Koelewijn



Agendanummer:

Portefeuillehouder: E. Boerman

Onderwerp: Richtlijnen besluitMER, besluitMER IJsseldelta-Zuid, Passende beoordeling en VoorKeursAlternatief, Voorontwerp Bestemmingsplan IJsseldelta-Zuid

De Raad van de gemeente Kampen,

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van ;

gelet op artikel ... van

besluit:

1. Kennis te nemen van het advies van de Commissie m.e.r. voor de richtlijnen van het besluitMER IJsseldelta-Zuid
2. De richtlijnen besluitMER IJsseldelta-Zuid vast te stellen;
3. Op basis van het VoorKeursAlternatief de volgende hoofdaspecten vast te stellen:
 - een dynamische bypass, in open verbinding met het randmeer, zonder drempel;
 - de ontwikkeling van het woongebied de oksel op een klimaatdijk;
 - 1100 boten gekoppeld aan de woningen in de oksel;
 - een binnenplas met een stedelijk waterpeil dat via een sluis in verbinding staat met de bypass;
 - recreatief medegebruik van een groot deel van de uiterwaarden (noordzijde) en de dijken van de bypass;
 - de versteviging van de recreatieve functie bij Roggebot.
4. Op basis van de vastgestelde hoofdaspecten van het VoorKeursAlternatief in te stemmen met het VoorKeursAlternatief als basis voor het voorontwerp bestemmingsplan;
5. In te stemmen met het voorontwerpbestemmingsplan "IJsseldelta-Zuid", het besluitMER en de Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet en deze vrij te geven voor ter inzagelegging vanaf 6 januari 2010;
6. Na instemming met het voorontwerp bestemmingsplan in te stemmen met het starten van het wettelijke vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro);
7. Het voorontwerpbestemmingsplan, besluitMER en de Passende beoordeling ten behoeve van het voorontwerpbestemmingsplan voor een ieder ter inzage te leggen en tegelijkertijd te starten met de inspraakprocedure op basis van de gemeentelijke inspraakverordening, waarbij:
 - a. het voorontwerpbestemmingsplan op grond van artikel 1.3.1Bro wordt gepubliceerd in de gemeentelijke informatierubriek in het huis-aan-huisblad de Brug;
 - b. het plan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd;
 - c. in de terinzage-periode één of meer informatieavonden worden belegd.

Kampen, 18 januari 2010

De Raad van de gemeente Kampen,

drs. H.A. van der Meulen, griffier

drs. mr. B. Koelewijn, voorzitter